



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура
Приуральского района
ул. Нагорная, 1в, Аксарка,
Ямало-Ненецкий автономный округ,
Россия, 629620

Директору МОУ
«Начальная школа
п. Зеленый Яр»

Кондратьевой Т.В.

29.02.2024 № 10-84-2024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона

Прокуратурой района проведена проверка исполнения МОУ «Начальная школа п. Зеленый Яр» требований законодательства при содержании и обслуживании объектов муниципальной собственности.

Согласно пунктам 2 и 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) установлено, что собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В силу положений части 1 статьи 215 ГК РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно части 1 статьи 296 ГК РФ, учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

ЯБ № 002624

строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате: разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания, сооружения или их части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории; повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Пунктом 4.1 «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (далее по тексту – ГОСТ 31937-2011) установлено, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов.

Согласно пункту 4.3 ГОСТ 31937-2011 первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). Для уникальных зданий и сооружений устанавливается постоянный режим мониторинга.

В соответствии с пунктом 4.5 ГОСТ 31937-2011 результаты обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений в виде соответствующих заключений должны содержать достаточные данные для принятия обоснованного решения по реализации целей проведения обследования или мониторинга.

Пунктом 5.1.5 ГОСТ 31937-2011 оценку категорий технического состояния несущих конструкций, зданий (сооружений), включая грунтовое основание, проводят на основании результатов обследования и поверочных расчетов, которые в зависимости от типа объекта осуществляют в соответствии с [1], [5] - [9]. По этой оценке конструкции, здания и сооружения, включая грунтовое основание, подразделяют на находящиеся: в нормативном техническом состоянии; в работоспособном состоянии; в ограниченно работоспособном состоянии; в аварийном состоянии. Для конструкций, зданий (сооружений), включая грунтовое основание, находящихся в нормативном техническом состоянии и работоспособном

состоянии, эксплуатация при фактических нагрузках и воздействиях возможна без ограничений. При этом для конструкций, зданий (сооружений), включая грунтовое основание, находящихся в работоспособном состоянии, может устанавливаться требование более частых периодических обследований в процессе эксплуатации. При ограниченно работоспособном состоянии конструкций, зданий (сооружений), включая грунтовое основание, контролируют их состояние, проводят мероприятия по восстановлению или усилению конструкций и (или) грунтового основания и последующий мониторинг технического состояния (при необходимости). Эксплуатация зданий (сооружений) при аварийном состоянии конструкций, включая грунтовое основание, не допускается. Устанавливается обязательный режим мониторинга.

Согласно части 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГрК РФ), эксплуатация зданий, сооружений, в том числе содержание автомобильных дорог, должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, а также в соответствии с проектной документацией, исполнительной документацией.

В силу требований части 6 статьи 55.24 ГрК РФ, в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Требования к эксплуатации фундаментов определены в «СП 497.1325800.2020. Свод правил. Основания и фундаменты зданий и сооружений на многолетнемерзлых грунтах. Правила эксплуатации», утвержденного и введенного в действие приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 907/пр (далее по тексту – СП 497.1325800.2020).

Пунктом 4.8 СП 497.1325800.2020 установлено, что сезонные осмотры проводятся два раза в год: весенние осмотры - после таяния снега для выявления появившихся за зимний период повреждений фундаментов и охлаждающих устройств; при этом уточняется объем работ по текущему ремонту на летний период и при необходимости - капитального ремонта; осенние осмотры - после окончания летних работ по текущему ремонту, но не позднее двух недель до начала отопительного сезона, для проверки готовности сооружения к эксплуатации в зимних условиях.

Согласно пункту 6.1.4 СП 497.1325800.2020 при обнаружении деформации сооружений (осадка фундаментов, появление трещин в конструкциях, перекосы оконных и дверных проемов) эксплуатирующая организация обязана принимать меры, предотвращающие дальнейшее ее развитие.

В соответствии с пунктом 7.1.3 СП 497.1325800.2020 выявленные нарушения условий эксплуатации объекта, способные повлиять на состояние многолетнемерзлых грунтов основания и фундаменты, фиксируются в журнале осмотров и устраняются.

Установлено, что в МОУ «Начальная школа п. Зеленый Яр» в оперативном управлении находится следующее муниципальное имущество:
- школа, расположенная по адресу: п. Зеленый Яр (свидетельство о государственной регистрации права собственности от 28.03.2008 № 72 НЛ 031659).

В нарушение пункта 4.3 ГОСТ 31937-2011 обследование и мониторинг технического состояния вышеуказанного объекта силами специализированных организаций с момента передачи в оперативное управление не проводилось.

Кроме того, в нарушение пункта 4.8 СП 497.1325800.2020 сезонные осмотры для выявления появившихся повреждений фундаментов школы не проводятся.

Не проведение обследования и мониторинга технического состояния здания школы, а также сезонных осмотров нарушает права детей и работников образовательных учреждений на охрану здоровья, а также права несовершеннолетних на обеспечение безопасности во время пребывания в учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность. Выявленные нарушения создают опасность причинения вреда жизни и здоровью учащихся и персонала учреждения, в связи с тем, что осадка фундаментов либо увеличение трещин на фундаментах может повлечь обрушение зданий.

Причинами указанных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами своих обязанностей, игнорирование ими требований закона, что свидетельствует в свою очередь об отсутствии должного контроля за их деятельностью со стороны руководства, что является основанием для привлечения их к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Приуральского района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущения их впредь.

2. О дате, месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру Приуральского района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района

советник юстиции
Ф.С. Халимов, 8 (34993) 2-27-96



А.М. Колочев